



## Mesto Šurany Hlavná kontrolórka mesta Šurany

Materiál: č. C/16/12/2023

### St a n o v i s k o

#### k Návrhu finančného a programového rozpočtu mesta Šurany na roky 2024-2026

Na základe ustanovenia § 18f, ods. 1, písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov hlavný kontrolór vypracúva odborné stanovisko k návrhu rozpočtu mesta pred jeho schválením v mestskom zastupiteľstve.

Stanovisko vychádza z posudzovania súladu rozpočtu mesta vo vzťahu k príslušným všeobecne záväzným právnym predpisom.

#### A. Všeobecná časť

**Zákon č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (vybraná časť upravená na podmienky obce)**

##### § 4

##### Postavenie a obsah rozpočtu obce

(1) Rozpočet obce je základným nástrojom finančného hospodárenia v príslušnom rozpočtovom roku, ktorým sa riadi financovanie úloh a funkcií obce v príslušnom rozpočtovom roku. Rozpočet obce je súčasťou rozpočtu sektora verejnej správy.

(2) Rozpočtový rok je zhodný s kalendárnym rokom.

(3) Rozpočet obce vyjadruje samostatnosť hospodárenia obce. Obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom pôsobiacim na území obce, ako aj k obyvateľom žijúcim na tomto území vyplývajúce pre ne zo zákonov a z iných všeobecne záväzných právnych predpisov, zo všeobecne záväzných nariadení obce, ako aj zo zmlúv. Rozpočet obce zahŕňa aj finančné vzťahy, ktorými sú

a) podiely na daniach v správe štátu,

b) dotácie na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy,

c) ďalšie dotácie v súlade so zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok.

(4) Súčasťou rozpočtu obce sú rozpočty príjmov a výdavkov rozpočtových organizácií a príspevky príspevkovým organizáciám zriadených obcou podľa osobitného predpisu, ako aj finančné vzťahy k právnickým osobám, ktorých je zakladateľom. Na hospodárenie rozpočtových organizácií a príspevkových organizácií sa vzťahuje osobitný predpis.

(5) Rozpočet obce obsahuje aj zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce (ďalej len "program obce").

(6) Rozpočet obce môže obsahovať finančné vzťahy k rozpočtom iných obcí, ako aj finančné vzťahy k rozpočtu vyššieho územného celku, do ktorého územia obec patrí, ak plnia spoločné úlohy.

(7) Pre potreby vyčíslenia schodku rozpočtu obce alebo prebytku rozpočtu obce ako subjektu verejnej správy sa uplatňuje jednotná metodika platná pre Európsku úniu. V rozpočte obce sa uplatňuje rozpočtová klasifikácia v súlade s osobitným predpisom.

##### § 9

##### Viacročný rozpočet

(1) Viacročný rozpočet je strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce, v ktorom sú v rámci jej pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov obce najmenej na tri rozpočtové roky. Viacročný rozpočet tvoria:

a) rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok,

b) rozpočet obce na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku,

c) rozpočet obce na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b).

(2) Súčasťou viacročného rozpočtu sú aj údaje podľa osobitného predpisu.

(3) Viacročný rozpočet sa zostavuje v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce

a/ bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len „bežný rozpočet“);

b/ kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len „kapitálový rozpočet“);

c/ finančné operácie.

(4) Príjmy a výdavky rozpočtov uvedených v odseku 1 písm. b) a c) nie sú záväzné.

Návrh finančného a programového rozpočtu mesta Šurany a rozpočtových organizácií mesta Šurany na roky 2024 – 2026 bol vypracovaný finančným oddelením Mestského úradu

v Šuranoch v zmysle ustanovení § 9 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Pri zostavovaní návrhu finančného a programového rozpočtu mesta Šurany a rozpočtových organizácií mesta Šurany na roky 2024-2026 sa vychádzalo z aktuálnej prognózy makroekonomického vývoja a vývoja daňových príjmov, ako aj z monitoringu rozpočtového hospodárenia mesta.

Predložený návrh viacročného rozpočtu sa vnútorne člení v súlade s ustanovením § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na:

- a) bežné príjmy a bežné výdavky („bežný rozpočet“);
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky („kapitálový rozpočet“);
- c) finančné operácie.

Návrh rozpočtu v oblasti príjmov aj výdavkov je rozpísaný podľa ekonomickej klasifikácie. Príjmová časť návrhu rozpočtu je spracovaná na základe kvalifikovaného odhadu v členení podľa rozpočtovej klasifikácie. Vo výdavkovej časti je rozpočet členený na jednotlivé programy, podprogramy a prvky. Návrh rozpočtu obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k rozpočtu štátu, k zriadeným rozpočtovým a príspevkovým organizáciám, k právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom pôsobiacim na území mesta, ako aj obyvateľom žijúcim na tomto území, vyplývajúce pre ne zo všeobecne záväzných právnych predpisov, zo všeobecne záväzných nariadení mesta a zo zmlúv. V návrhu rozpočtu sú uvedené údaje o skutočnom plnení rozpočtu mesta za dva predchádzajúce roky, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka v súlade so zákonom č. 583/2004 Z.z. rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a v súlade s Ústavným zákonom č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti.

Nakoľko návrh rozpočtu mesta Šurany na rok 2024 podlieha schvaľovaciemu procesu Mestským zastupiteľstvom v Šuranoch a návrh rozpočtu mesta Šurany na roky 2025-2026 je informatívny a nezáväzný, v ďalšej časti sa odborné stanovisko bude týkať návrhu rozpočtu mesta Šurany na rok 2024.

## B. Členenie rozpočtu

Návrh rozpočtu mesta Šurany na rok 2024 je zostavený ako **v y r o v n a n ý**, pričom

- celkové príjmy sú rozpočtované vo výške **9 305 973,00 EUR**;
- celkové výdavky sú rozpočtované vo výške **9 305 973,00 EUR**.

V návrhu rozpočtu mesta na rok 2024 sú **príjmy** v celkovej výške **9 305 973,00 EUR**. Prehľad rozpočtovaných príjmov je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

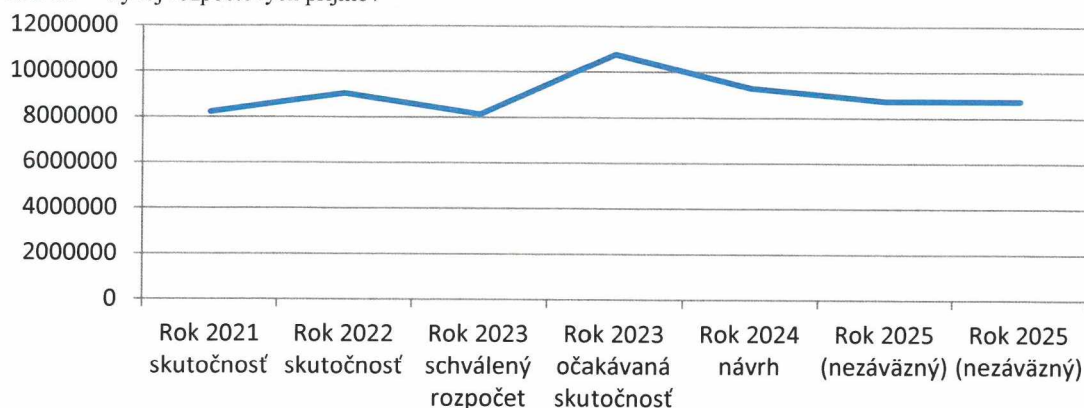
Tabuľka č. 1 – Špecifikácia rozpočtových príjmov na r. 2024

<b>Rozpočet mesta Šurany na rok 2024 (Príjmová časť)</b>	<b>suma v EUR</b>	<b>podiel v %</b>
Bežné príjmy - mesto	8 476 682,00	91,09
Bežné príjmy - rozpočtové organizácie	257 506,00	2,77
Kapitálové príjmy - mesto	195 000,00	2,09
Príjmové finančné operácie - mesto	376 785,00	4,05
Príjmové finančné operácie - rozpočtové organizácie	0,00	0,00
<b>Príjmy - spolu</b>	<b>9 305 973,00</b>	<b>100,00</b>

Vývoj **príjmov** v rozpočte mesta Šurany → plnenie za roky 2021-2022, schválený rozpočet na rok 2023, očakávaná skutočnosť v roku 2023, návrh na rok 2024 a nezáväzne na roky 2025 a 2026 dokumentuje nasledujúci graf (v EUR):



Graf č.1 – Vývoj rozpočtových príjmov



**Pozn.**

Zároveň je potrebné uviesť, že príjmy budú predmetom úpravy rozpočtu mesta Šurany na rok 2024, nakoľko rozpis podielových daní zo štátneho rozpočtu bude známy až po ich zverejnení Ministerstvom financií SR (pravdepodobne v polovici mesiaca december 2023) a takisto budú začiatkom kalendárneho roka 2024 upresnené finančné prostriedky zo štátneho rozpočtu na prenesené kompetencie pre základné školy, matričnú činnosť, evidenciu obyvateľov, Domov Jesienka Šurany, atď.

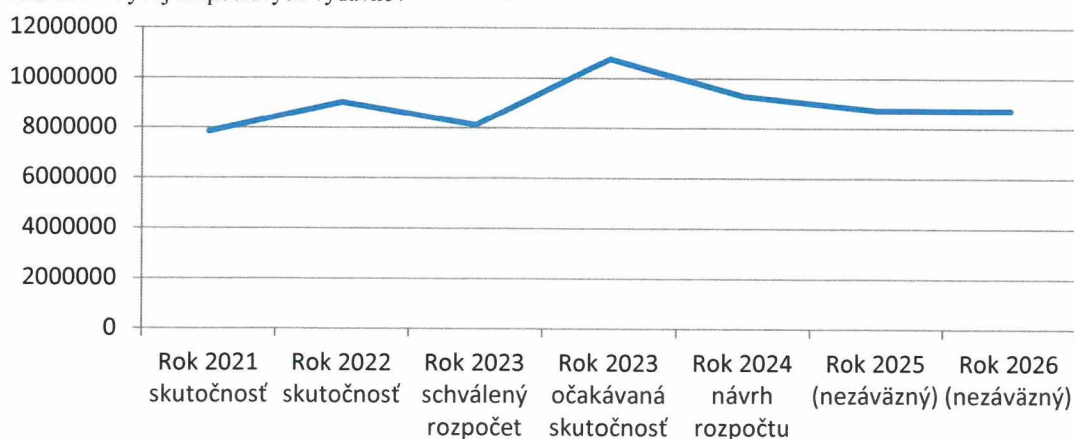
V návrhu rozpočtu mesta na rok 2024 sú **výdavky** v celkovej výške **9 305 973,00 EUR**. Prehľad rozpočtovaných výdavkov je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 2 – Špecifikácia rozpočtových výdavkov na r. 2024

<b>Rozpočet mesta Šurany na rok 2024 (Výdavková časť)</b>	<b>suma v EUR</b>	<b>podiel v %</b>
Bežné výdavky - mesto	4 501 692,00	48,37
Bežné výdavky - rozpočtové organizácie	3 809 380,00	40,94
Kapitálové výdavky - mesto	824 901,00	8,86
Kapitálové výdavky - rozpočtové organizácie	0,00	0,00
Výdavkové finančné operácie - mesto	170 000,00	1,83
Výdavkové finančné operácie - rozpočtové organizácie	0,00	0,00
<b>Výdavky - spolu</b>	<b>9 305 973,00</b>	<b>100,00</b>

Vývoj **výdavkov** v rozpočte mesta Šurany → plnenie za roky 2021-2022, schválený rozpočet na rok 2023, očakávanú skutočnosť v roku 2023, návrh na rok 2024 a nezáväzne na roky 2025 a 2026 dokumentuje nasledujúci graf (v EUR):

Graf č.2 – Vývoj rozpočtových výdavkov



## C. Bežný rozpočet

### C.1 Bežné príjmy - MESTO

Tabuľka č. 3

hlavná kategória	názov	suma v EUR	podiel v %
100	Daňové príjmy	5 654 547,00	66,71
200	Nedaňové príjmy	237 100,00	2,80
300	Granty a transfery	2 585 035,00	30,49
	<b>Bežné príjmy - spolu</b>	<b>8 476 682,00</b>	<b>100,00</b>

#### C.1.1 Bežné príjmy – daňové (100)

Tabuľka č. 4

kategória	názov	suma v EUR	podiel v %
110	Dane z príjmov a kapitálového majetku	4 356 547,00	77,04
120	Dane z majetku	748 000,00	13,23
130	Dane za tovary a služby	550 000,00	9,73
	<b>Bežné príjmy – daňové (100) - spolu</b>	<b>5 654 547,00</b>	<b>100,00</b>

Najvyšší podiel na bežných daňových príjmoch mesta Šurany predstavujú tzv. podielové dane – výnos dane z príjmov poukázaný územnej samospráve zo štátneho rozpočtu SR.

Dane z majetku predstavujú príjem za daň z nehnuteľností, dane za tovary a služby, dane za špecifické služby (tzn. ostatné miestne dane a miestny poplatok za komunálne odpady a drobné stavebné odpady).

#### C.1.2 Bežné príjmy – nedaňové (200)

Tabuľka č. 5

kategória	názov	suma v EUR	podiel v %
210	Príjmy z podnikania a vlastníctva majetku	110 000,00	46,39
220	Administratívne a iné poplatky a platby	62 000,00	26,15
240	Úroky z tuzemských úverov, pôžičiek a vkladov	100,00	0,04
290	Iné nedaňové príjmy	65 000,00	27,42
	<b>Bežné príjmy – nedaňové (200) - spolu</b>	<b>237 100,00</b>	<b>100,00</b>

Pri nedaňových príjmoch je zatiaľ otáznym príjmom z Mestského bytového podniku Šurany, s.r.o. z titulu nepoukázaného nájomného z mestských nájomných bytov do rozpočtu mesta Šurany.

#### C.1.3 Granty a transfery (300)

Tabuľka č. 6

kategória	názov	suma v EUR	podiel v %
311	Granty – od obcí pre Spoločný obecný úrad	90 000,00	3,48
312	Transfery v rámci verejnej správy	2 495 035,00	96,52
	<b>Bežné príjmy - granty a transfery (300) – spolu</b>	<b>2 585 035,00</b>	<b>100,00</b>

Prevažnú časť týchto príjmov tvoria transfery zo štátneho rozpočtu na prenesený výkon štátnej správy (financovanie základných škôl, úsek matriky, registra adries, životného prostredia, stavebného poriadku) a dotácie (hlavne pre Domov Jesienka Šurany).

Podotýkam, že aj tieto príjmy bude potrebné upresniť v rámci 1. úpravy rozpočtu mesta Šurany na rok 2024.



## **C.2 Bežné výdavky - MESTO**

Návrh rozpočtu bežných výdavkov mesta Šurany na rok 2024 je uvedený podľa programov v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 7

<b>Program č.</b>	<b>Názov</b>	<b>suma v EUR</b>	<b>podiel v %</b>
1	Verejná správa	1 163 000,00	25,84
1a	Verejná správa – úroky	33 700,00	0,75
2	Služby občanom	192 600,00	4,28
3	Bezpečnosť, právo a poriadok	351 600,00	7,81
4	Výstavba	10 000,00	0,22
5	Cestná doprava	112 000,00	2,49
6	Odpadové hospodárstvo	990 000,00	21,99
7	Ochrana životného prostredia	1 000,00	0,02
8	Rozvoj obcí	37 700,00	0,84
9	Zásobovanie vodou	90 000,00	2,00
10	Verejné osvetlenie	154 000,00	3,42
11	Šport	100 000,00	2,22
12	Kultúrne služby	237 000,00	5,26
13	Spoločenské služby	12 000,00	0,27
14	Vzdelávanie (výdavky mesta)	83 472,00	1,85
15	Sociálne zabezpečenie	933 620,00	20,74
	<b>Bežné výdavky (600) – m e s t o</b>	<b>4 501 692,00</b>	<b>100,00</b>

## **C.3 Bežné výdavky - ROZPOČTOVÉ ORGANIZÁCIE**

V návrhu rozpočtu bežných výdavkov rozpočtových organizácií mesta Šurany na rok 2024 je zapracovaná suma **3 809 380,00 EUR**.

## **D. Kapitálový rozpočet**

### **D.1 Kapitálové príjmy - MESTO**

Kapitálové príjmy mesta v rámci návrhu rozpočtu mesta Šurany na rok 2024 sú rozpočtované v celkovej sume **195 000,00 EUR**. Predstavujú predpokladaný príjem z predaja pozemkov „Lokalita IBV Za školou“ v rámci 3. kola verejnej obchodnej súťaže.

### **D.2 Kapitálové výdavky - MESTO**

Kapitálové výdavky v rámci návrhu rozpočtu mesta Šurany na rok 2024 sú rozpočtované v celkovej sume **824 901,00 EUR** a to na projektovú dokumentáciu, ročnú splátku za vybudovanie inžinierskych sietí pre „Lokalitu IBV Za školou“, ročnú splátku realizácie stavby okružnej križovatky a z dôvodu presunu investičnej akcie „Modernizácia osvetlenia Mestského úradu Šurany, Námestie hrdinov 1, Šurany“.

## **E. Finančné operácie**

### **E.1 Príjmové finančné operácie - MESTO**

Príjmové finančné operácie v rámci návrhu rozpočtu mesta Šurany na rok 2024 sú rozpočtované v sume **376 785,00 EUR**. Suma predstavuje presun (z r. 2023) a čerpanie úveru na realizácie investičnej akcie „Modernizácia osvetlenia Mestského úradu Šurany, Námestie hrdinov 1, Šurany“.

## E.2 Výdavkové finančné operácie - MESTO

Výdavkové finančné operácie na rok 2024 v rámci návrhu viacročného rozpočtu mesta Šurany sú rozpočtované v celkovej výške **170 000,00 EUR**. Uvedená suma predstavuje splátky úverov zo ŠFRB (nájomné byty na ul. MDŽ 2E, 2F, 2G a ul. Podjavorinskej 10 a 12), splátka úveru z Prima banky Slovensko, a.s. za vozidlo na zvoz komunálneho odpadu pre Mestský podnik služieb Šurany a splátky úverov z Environmentálneho fondu na realizáciu projektov: „Modernizácia osvetlenia Mestského úradu Šurany, Námestie hrdinov 1, Šurany“ a „Modernizácia osvetlenia a vyregulovania ústredného kúrenia“ v objektoch:

- Materská škola, MDŽ 26, Šurany
- Materská škola, Mostná 1, Šurany a elokované pracovisko Nitriansky Hrádok
- Základná škola, Bernolákova 35, Šurany.

## F. Súhrnný návrh rozpočtu mesta Šurany na rok 2024

Tabuľka č. 8

Návrh rozpočtu mesta Šurany na rok 2024 (v EUR)		
<b>Bežný rozpočet (mesto+školy)</b>	Príjmy	8 734 188,00
	Výdavky	8 311 072,00
	<b>Prebytok (+)</b>	<b>+423 116,00</b>
<b>Kapitálový rozpočet</b>	Príjmy	195 000,00
	Výdavky	824 901,00
	<b>Schodok (-)</b>	<b>-629 901,00</b>
<b>Finančné operácie</b>	Príjmové FO	376 785,00
	Výdavkové FO	170 000,00
	<b>Prebytok (+)</b>	<b>+206 785,00</b>
<b>C e l k o m</b>	Príjmy	9 305 973,00
	Výdavky	9 305 973,00
	<b>Rozdiel</b>	<b>0,00</b>

Z uvedenej tabuľky vyplýva, že bežný rozpočet je navrhnutý ako prebytkový vo výške +423 116,00 EUR. Kapitálový rozpočet je navrhnutý ako schodkový vo výške -629 901,00 EUR. Finančné operácie sú navrhnuté ako prebytkové vo výške +206 785,00 EUR. Schodok kapitálového rozpočtu je vykrytý s prebytkom bežného rozpočtu a zapojením finančných operácií.

Celkovo je návrh rozpočtu mesta Šurany na rok 2024 zostavený ako vyrovnaný a rozpočtová bilancia je dodržaná.

Na základe týchto skutočností konštatujem, že návrh rozpočtu mesta Šurany na rok 2024 je zostavený v súlade s ustanovením § 10, ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, podľa ktorého

” (7) Rozpočet obce a rozpočet vyššieho územného celku podľa odseku 3 sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový. Obec alebo vyšší územný celok sú povinní zostaviť svoj bežný rozpočet ako vyrovnaný alebo prebytkový. Bežný rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak sa vo výdavkoch bežného rozpočtu rozpočtuje použitie účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu, <sup>17a)</sup> nevyčerpaných v minulých rokoch; výška schodku takto zostaveného bežného rozpočtu nesmie byť vyššia ako suma týchto nevyčerpaných prostriedkov. Kapitálový rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový; kapitálový rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce alebo vyššieho územného celku z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku. Ak je bežný rozpočet alebo kapitálový rozpočet zostavený ako prebytkový, možno prebytok príslušného rozpočtu použiť na úhradu návratných zdrojov financovania.

“



## G. Zverejnenie návrhu rozpočtu na pripomienkovanie

Návrh finančného a programového rozpočtu mesta Šurany a rozpočtových organizácií mesta Šurany na roky 2024-2026 (tabuľková a textová časť) bol v súlade s ustanovením § 9, ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov zverejnený dňa 28.11.2023 na úradnej tabuli a na webovom sídle mesta Šurany na pripomienkovanie (t.j. v stanovenej lehote najmenej 15 dní pred rokovaním mestského zastupiteľstva) a zároveň podľa ustanovení § 34, ods. 2, písm. a) a ods. 4, zákona č. 305/2013 Z.z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) v znení neskorších predpisov na Centrálnej úradnej elektronickej tabuli (CÚET) tiež dňa 28.11.2023.

## H. Posúdenie súladu návrhu rozpočtu mesta Šurany na rok 2024 s príslušnou legislatívou

Návrh rozpočtu mesta Šurany na rok 2024 je spracovaný v súlade so:

- Zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov;
- Zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov;
- Zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov;
- Zákonom č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov;
- Nariadením vlády Slovenskej republiky č. 668/2004 Z.z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov;
- Zákonom č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov;
- Zákonom č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov;
- Ústavným zákonom č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti;
- Opatrením Ministerstva financií SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov.

Vo vyššie uvedených právnych normách sú definované pravidlá a rámcové východiská pre rozpočtovanie konkrétnych príjmov a výdavkov rozpočtu.

## ZÁVER

Stanovisko hlavnej kontrolórky mesta Šurany k návrhu finančného a programového rozpočtu a rozpočtových organizácií mesta Šurany na roky 2024-2026 je vypracované s ohľadom na preverenie dodržania súladu návrhu rozpočtu s príslušnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

V nadväznosti na vyššie uvedené skutočnosti konštatujem, že predložený Návrh finančného a programového rozpočtu mesta Šurany na roky 2024-2026 spĺňa zákonné ustanovenia dotknutých všeobecne záväzných právnych predpisov a zároveň zabezpečuje financovanie zákonných funkcií samosprávy a preneseného výkonu štátnej správy za predpokladu dôsledného rešpektovania právnych predpisov a dodržiavania maximálnej hospodárnosti pri vynakladaní rozpočtových prostriedkov.

Na základe toho **o d p o r ú č a m** Mestskému zastupiteľstvu v Šuranoch

1. **Návrh finančného a programového rozpočtu mesta Šurany na rok 2024 schváliť;**
2. **Návrh viacročného finančného a programového rozpočtu mesta Šurany na roky 2025-2026 zobrať na vedomie.**

V Šuranoch, dňa 28.11.2023

**Ing. Jana Hučková**  
hlavná kontrolórka mesta Šurany