

MESTO ŠURANY - MESTSKÝ ÚRAD ŠURANY

**Mestské zastupiteľstvo
ŠURANY**

Materiál č. B/3/24/2022

Návrh na prerokovanie protestu prokurátora proti VZN č. 2/2021 o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzených úsekoch miestnych komunikácií a odstavných plôch na území mesta Šurany.

Predkladá:

Ing. Marek Oremus
primátor mesta Šurany

Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo v Šuranoch prerokovalo protest prokurátora Okresnej prokuratúry Nové Zámky Pd 111/21/4404-6 proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Šurany č. 2/2021 zo dňa 15.04.2021 o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzených úsekoch miestnych komunikácií a odstavných plôch na území mesta Šurany, stanovisko komisie finančnej, správy a predaja majetku mesta, komisie výstavby, životného prostredia a podnikateľskej činnosti Mestského zastupiteľstva v Šuranoch a na základe toho

A. - vyhovuje

- bez pripomienok
- s pripomienkami

Spracoval :

Ing. František Hozlár
ved. odd. ŽP, V, ÚP
a SMM MSÚ v Šuranoch

poslancov Mestského zastupiteľstva Šurany protestu prokurátora Okresnej prokuratúry Nové Zámky Pd 111/21/4404-6 proti VZN mesta Šurany zo dňa 15.04.2021 o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzených úsekoch miestnych komunikácií a odstavných plôch na území mesta Šurany a zároveň

Na základe :

protestu prokurátora Okresnej prokuratúry Nové Zámky Pd 111/21/4404 – 6 zo dňa 05.01.2022

B. - ruší

- bez pripomienok
- s pripomienkami

Prizvať :

JUDr. Valéria Sedláková
prokurátorka Okresnej prokuratúry
Nové Zámky

poslancov Mestského zastupiteľstva Šurany VZN mesta Šurany č. 2/2021 zo dňa 15.04.2021 o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na

vymedzených úsekoch miestnych komunikácií a odstavných plôch na území mesta Šurany tak, ako je uvedené vo výrokovej časti Okresnej prokuratúry Nové Zámky Pd 111/21/4404-6

alebo

- **nevyhovuje**
- bez pripomienok
- s pripomienkami

poslancov Mestského zastupiteľstva v Šuranoch protestu prokurátora Okresnej prokuratúry Nové Zámky Pd 111/21/4404-6 proti VZN mesta Šurany zo dňa 15.04.2021 o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzených úsekoch miestnych komunikácií a odstavných plôch na území mesta Šurany.

Ing. Marek Oremus, v.r.

.....
podpis predkladateľa



2P, 4, 0P, SM7

OKRESNÁ PROKURATÚRA NOVÉ ZÁMKY
F. Rákócziho 15, 940 44 Nové Zámky 1

10.01.2022	Za LU
11/2021	
11/2021	

11/2021

Mesto Šurany
prostredníctvom primátora mesta
mestskému zastupiteľstvu
Námestie hrdinov číslo 1
942 01 Šurany

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Pd 111/21/4404 - 6

Vybavuje/linka
JUDr. Sedláková

Nové Zámky
05.01.2022

Vec

Všeobecne záväzné nariadenie mesta Šurany č. 2/2021 o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzených úsekoch miestnych komunikácií a odstavných plôch na území mesta Šurany - **protest prokurátora** podľa ustanovenia § 23 odsek 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov v spojení s ust. § 21 odsek 1 písmeno a) bod 5, odsek 3 písmeno f) bod 3 cit. zákona

Proti článku 2 odsek 1 písmeno e), článku 2 odsek 1, odsek 2, odsek 3 v časti vymedzenia úsekov na dočasné parkovanie na odstavných plochách v prenájme mesta, článku 3 odsek 2, odsek 4, odsek 6, článku 7 a článku 8 odsek 2 Všeobecne záväzného nariadenia mesta Šurany č. 2/2021 o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzených úsekoch miestnych komunikácií a odstavných plôch na území mesta Šurany (ďalej len „VZN číslo 2/2021“) podávam podľa ustanovenia § 23 odsek 1 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) v spojení s ustanovením § 21 odsek 1 písmeno a) bod 5, odsek 3 písmeno f) bod 3 zákona o prokuratúre

protest prokurátora,

ktorým podľa § 23 odsek 2 písmeno f) zákona o prokuratúre navrhujem, aby všeobecne záväzné nariadenie mesta v protestom prokurátora napadnutej časti bolo **zrušené**.

Článkom 2 odsek 1 písmeno e), článkom 2 odsek 1, odsek 2, odsek 3 v časti vymedzenia úsekov na dočasné parkovanie na odstavných plochách v prenájme mesta, článkom 3 odsek 2, odsek 4, odsek 6, článkom 7 a článkom 8 odsek 2 VZN číslo 2/2021 bol porušený zákon, a to v ustanovení § 6 odsek 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“), ktoré ustanovenie sa vzhľadom na ust. § 29a zákona o obecnom zriadení vzťahuje aj na mesto, s poukazom na ust. § 6a odsek 1 zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov v znení účinnom do 31.05.2021 (ďalej len „cestný zákon“) v spojení s ust. § 1 odsek 2 a § 3 odsek 2 cestného zákona, pričom článok 7 nariadenia neprihliada na úpravu ust. § 19 zákona o obecnom zriadení.

Telefón
035/640 03 83

Fax
035/640 03 92

E-mail
opnz@genpro.gov.sk

Internet
www.genpro.gov.sk

Podľa ustanovenia § 23 odsek 1 zákona o prokuratúre „Prokurátor je oprávnený podať protest proti správnym aktom orgánov verejnej správy uvedeným v § 21 ods. 1 písm. a), ktorými bol porušený zákon alebo iný všeobecne záväzný právny predpis.“

Podľa § 21 odsek 1 písmeno a) bod 5 zákona o prokuratúre „Prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy preskúmaním zákonnosti správnych aktov orgánov verejnej správy, a to všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných orgánmi verejnej správy.“

Podľa § 21 odsek 3 písmeno f) bod 3 zákona o prokuratúre „Na účely tohto zákona sa rozumie všeobecne záväzným právnym predpisom vydaným orgánom verejnej správy všeobecne záväzné nariadenie orgánu územnej samosprávy.“

Podľa § 27 odsek 3 zákona o prokuratúre „Ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy vecí nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.“

Podľa § 27 odsek 5 zákona o prokuratúre „Ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.^{9k)}“

V súlade s ust. § 23 odsek 5 zákona o prokuratúre žiadam o včasné informovanie o čase a mieste prerokovania protestu prokurátora, pretože sa mienim zúčastniť jeho prerokovania.

O d ť o v o d n e n i e :

Pri výkone dozoru prokurátora nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy som preskúmala VZN číslo 2/2021, pričom som zistila, že článkom 2 odsek 1 písmeno e), článkom 2 odsek 1, odsek 2, odsek 3 v časti vymedzenia úsekov na dočasné parkovanie na odstavných plochách v prenájme mesta, článkom 3 odsek 2, odsek 4, odsek 6, článkom 7 a článkom 8 odsek 2 tohto všeobecne záväzného nariadenia mesta bol porušený zákon, ktorý záver dokumentujú tieto preskúmaním označeného nariadenia zistené skutočnosti:

Mestské zastupiteľstvo mesta Šurany na svojom zasadnutí dňa 08.04.2021 uznesením číslom 18/2021-Z schválilo VZN číslo 2/2021, ktoré vydalo podľa § 6 odsek 2 zákona o obecnom zriadení a § 6a cestného zákona, teda pre oblasť výkonu prenesenej štátnej správy pre pozemné komunikácie. Predmetom úpravy tohto nariadenia v zmysle jeho článku 1 je vymedzenie úsekov miestnych komunikácií na dočasné parkovanie na území mesta, určenie výšky úhrady za dočasné parkovanie, určenie spôsobu platenia tejto úhrady, určenie spôsobu preukázania zaplatenia tejto úhrady, úprava podmienok vydávania parkovacích kariet a spôsob zabezpečenia prevádzky parkovacích miest. V rámci tejto úpravy mesto za vymedzený úsek na dočasné parkovanie, ktoré je následne spoplatnené, vymedzilo aj odstavnú plochu pri areáli TONA označenú v prílohe nariadenia

^{9k)} § 45 ods. 4, § 359 ods. 1 Správneho súdneho poriadku.

ako OP1 a OP2 (úprava čl. 2 odsek 1 písmeno e) nariadenia), určilo spôsob určenia úhrady za dočasné parkovania na odstavných plochách tzv. parkovné a jeho výšku (úprava čl. 3 odsek 2, odsek 4, odsek 6 nariadenia), poverilo vykonávaním kontroly plnenia ustanovení tohto nariadenia Mestskú políciu Šurany (čl. 7 odsek 1 nariadenia) a skonštatovalo spôsob vyhlásenia schváleného nariadenia (čl. 8 odsek 2 nariadenia). Následne opatrením Okresného riaditeľstva Policajného zboru Nové Zámky z 13.07.2021 číslo ORPZ-NZ-ODI1-37-053/2021 bolo podľa § 3 odsek 7 cestného zákona vydané záväzné stanovisko k umiestneniu trvalého dopravného značenia v dotknutej lokalite súvisiacej s predmetom čl. 2 odsek 1 písmeno e) VZN číslo 2/2021, z ktorého vyplýva, že ide o odstavné plochy pri účelovej ceste číslo 271. Pred novelou cestného zákona vykonanou zákonom číslo 149/2021 Z. z. sa účelovou cestou rozumela účelová komunikácia.

Z opísaného vyplýva, že mesto Šurany využijúc splnomocnenie zákona podľa § 6a cestného zákona vydalo VZN číslo 2/2021, ktorým však nerešpektovalo rozsah využitého splnomocnenia zákona na vydanie všeobecne záväzného nariadenia vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy a tiež nerešpektovalo základné zásady tvorby všeobecne záväzných nariadení.

Preto VZN číslo 2/2021 v časti úpravy článku 2 odsek 1 písmeno e), článku 2 odsek 1, odsek 2, odsek 3 v časti vymedzenia úsekov na dočasné parkovanie na odstavných plochách v prenájme mesta, článku 3 odsek 2, odsek 4, odsek 6, článku 7 a článku 8 odsek 2 nariadenia bol porušený zákon, a to v ust. § 6 odsek 2 zákona o obecnom zriadení, ktoré ustanovenie sa vzhľadom na ust. § 29a zákona o obecnom zriadení vzťahuje aj na mesto, s poukazom na ust. § 6a odsek 1 cestného zákona v spojení s ust. § 1 odsek 2 a § 3 odsek 2 cestného zákona, pričom čl. 7 nariadenia ešte neprihliada na úpravu ust. § 19 zákona o obecnom zriadení. Vydaním tohto nariadenia mesto postupovalo aj v rozpore s čl. 71 odsek 2 prvá veta Ústavy Slovenskej republiky.

Podľa § 6 odsek 2 zákona o obecnom zriadení „Vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.“

Podľa § 29a zákona o obecnom zriadení „Ak sa v tomto zákone alebo osobitnom predpise používa slovo "obec", rozumie sa tým aj mesto, ak z tohto zákona alebo z osobitného predpisu nevyplýva, že ich ustanovenia sa vzťahujú len na obec alebo len na mesto.“

Podľa § 6a odsek 1 cestného zákona „Na účely organizovania dopravy na území obce môže obec ustanoviť všeobecne záväzným nariadením úseky miestnych komunikácií na dočasné parkovanie motorových vozidiel (ďalej len "parkovacie miesta") a na stanovištia vozidiel taxislužby, ak sa tým neohrozí bezpečnosť a plynulosť cestnej premávky alebo iný verejný záujem. Parkovacie miesta a stanovištia vozidiel taxislužby musia byť označené zvislými a vodorovnými dopravnými značkami. Vo všeobecne záväznom nariadení obec ustanoví spôsob zabezpečenia prevádzky parkovacích miest, výšku úhrady za dočasné parkovanie motorových vozidiel podľa osobitného predpisu,^{2r)} spôsob jej platenia a spôsob preukázania jej zaplatenia.“

2r) Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 18/1996 Z.z. o cenách v znení neskorších predpisov.

Podľa § 1 odsek 2 cestného zákona „Pozemné komunikácie sa rozdeľujú podľa dopravného významu, určenia a technického vybavenia na

- a) diaľnice,
- b) cesty,
- c) miestne komunikácie,
- d) účelové komunikácie.

Podľa § 3 odsek 2 cestného zákona „Miestnu štátnu správu vo veciach miestnych komunikácií a účelových komunikácií vykonávajú obce ako prenesený výkon štátnej správy. Obce na miestnych komunikáciách a na účelových komunikáciách určujú použitie dopravných značiek, dopravných zariadení a povoľujú vyhradené parkoviská. Obce v rámci preneseného výkonu štátnej správy prejednávajú priestupky podľa § 22c na úseku miestnych komunikácií a účelových komunikácií.“

Podľa § 19 zákona o obecnom zriadení „Zriadenie, postavenie a úlohy obecnej polície upravuje osobitný zákon.^{10a)}“

Podľa čl. 71 odsek 2 prvá veta Ústavy Slovenskej republiky „Pri výkone štátnej správy môže obec a vyšší územný celok vydávať v rámci svojej územnej pôsobnosti na základe splnomocnenia v zákone a v jeho medziach všeobecne záväzné nariadenia.“

Porušenie citovaných ustanovení pri prijímaní VZN číslo 2/2021 spočíva v tom, že mesto jednak nad rámec splnomocnenia zákona uvedeného v ust. § 6a odsek 1 cestného zákona vyhradilo na dočasné parkovanie motorových vozidiel, podliehajúce zaplateniu mestom stanovenej úhrady, aj iné úseky ako úseky miestnych komunikácií, a to odstavnu plochu pri rekreačnom areáli Tona, ktorá je pri účelovej komunikácii číslo 271, jednak založilo oprávnenie mestskej polície vykonávať kontrolu plnenia ustanovení schváleného nariadenia, hoci právomoci orgánov mestskej polície stanovuje osobitný zákon a jednak za súčasť nariadenia určilo skutočností vzťahujúce sa na vyhlásenie schváleného nariadenia, ktoré v čase jeho schvaľovania neboli, a ani nemohli byť, známe.

Mestské zastupiteľstvo ako jeden z orgánov mesta v zmysle § 10 odsek 1 zákona o obecnom zriadení je orgánom verejnej správy, a preto vo svojej rozhodovacej činnosti je povinné postupovať v súlade so zásadou zákonnosti (legality). Zásada zákonnosti (legality) je jedným z prejavov princípu právneho štátu zakotveného v Ústave Slovenskej republiky (čl. 2 ods. 2 a 3), pričom túto zásadu orgány verejnej správy uplatňujú bez ohľadu na to, či je v príslušnom predpise, vzťahujúcom sa na rozhodovacia činnosť orgánu verejnej správy, výslovne (expressis verbis) vyjadrená alebo nie. Zákon o obecnom zriadení v súvislosti s úpravou rozhodovania obecného/mestského zastupiteľstva o všeobecne záväznom nariadení výslovne stanovuje, že všeobecne záväzné nariadenie nesmie odporovať okrem iného zákonom (ust. § 6 odsek 1, odsek 2 zákona o obecnom zriadení), pričom v prípade nariadení vydaných pre oblasť výkonu prenesenej štátnej správy, akým nariadením je aj VZN číslo 2/2021, výslovne stanovuje možnosť ich vydania výlučne na základe splnomocnenia zákona a v jeho rozsahu.

Normotvornú právomoc obce/mesta teda zásadne ohraničujú ústava a zákony. Úprava Ústavy Slovenskej republiky o normotvornej právomoci orgánov územnej samosprávy sa premieťa do ustanovenia § 6 zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého v oblasti preneseného výkonu štátnej správy možnosť vydania nariadenia je viazaná na splnomocnenie zákona. V oblasti územnej samosprávy na vydanie

10a) Napríklad zákon Slovenskej národnej rady č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších predpisov.

nariadenia nie je potrebné splnomocnenie zákona, avšak obec/mesto nemôže uplatňovať túto svoju normotvornú právomoc v neobmedzenej miere na úpravu všetkých spoločenských vzťahov existujúcich v územnom obvode orgánu územnej samosprávy.

Pri vydávaní všeobecne záväzných nariadení sú obce/mestá viazané zákonnou úpravou a túto musia bez výhrad rešpektovať. Uvedenou zásadou sa Mestské zastupiteľstvo mesta Šurany pri prijímaní VZN číslo 2/2021 dôsledne neriadilo, keď nariadením vyhradilo na účely dočasného parkovania motorových vozidiel aj iné miesta, ako vyplývajú z ustanovenia § 6a cestného zákona, čím prekročilo rámec svojej normotvornej pôsobnosti a v rozpore so zákonom upravilo také otázky, na ktoré sa predmetné splnomocnenie zákona nevzťahovalo. Mesto Šurany tak v konečnom dôsledku zaviedlo pre subjekty dočasne parkujúce motorovými vozidlami na odstavnej ploche pri areáli TONA povinnosť platiť úhradu za toto parkovanie vo forme parkovného podľa § 6a cestného zákona, hoci takáto povinnosť týmto subjektom zo zákona nevyplýva. Pritom v zmysle čl. 13 Ústavy Slovenskej republiky „Povinnosti možno ukladať a) zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd, b) medzinárodnou zmluvou podľa čl. 7 ods. 4, ktorá priamo zakladá práva a povinnosti fyzických osôb alebo právnických osôb, alebo c) nariadením vlády podľa čl. 120 ods. 2.“. Uloženie povinnosti všeobecne záväzným nariadením obce/mesta tak odporuje nielen ust. § 6 odsek 1, odsek 2 zákona o obecnom zriadení ale aj článku 13 odsek 1 Ústavy Slovenskej republiky.

Podľa čl. 2 odsek 1 VZN číslo 2/2021 „Na dočasné parkovanie motorových vozidiel sa vymedzujú úseky miestnych komunikácií a odstavných plôch s parkovacími automatmi, ktoré sú vo vlastníctve a prenájme mesta:

- a) Námestie hrdinov
- b) ul. M. R. Štefánika
- c) ul. Ž. Bosniakovej (od ul. M. R. Štefánika po ul. Bernolákovu)
- d) ul. Komenského
- e) odstavná plocha pri areáli TONA.“

Podľa splnomocnenia zákona uvedeného v ust. § 6a odsek 1 cestného zákona možno na dočasné parkovanie vyhradzovať výlučne úseky miestnych komunikácií (podľa platnej právnej úpravy úseky miestnych ciest), pričom v prípade odstavnej plochy (v skutočnosti 2 plôch označených v prílohe nariadenia ako OP1 a OP2) pri rekreačnom areáli TONA nejde o miestnu komunikáciu, príp. jej súčasť. Zrejme nejde ani o verejnú účelovú komunikáciu, ktorej správu síce vykonáva mesto Šurany v zmysle § 3 odsek 2 cestného zákona, avšak splnomocnenie zákona v zmysle § 6a cestného zákona sa nevzťahuje na účelovú komunikáciu, prípadne jej súčasť. V danom prípade s najväčšou pravdepodobnosťou nejde ani o súčasť účelovej komunikácie, ktorá skutočnosť vyplýva z Návrhu trvalého dopravného značenia v dotknutej lokalite spracovaného Ing. Jánom Výbochom z 5.2021 pre investora Mestský úrad Šurany pre účely konania podľa § 3 odsek 2 druhá veta cestného zákona, kde sa na účelovej komunikácii číslo 271 menilo dopravné značenie „Zákaz státia“ na „Zónu zákazu státia“, ku ktorému vydával záväzné stanovisko príslušný okresný dopravný inšpektorát podľa § 3 odsek 7 cestného zákona (stanovisko z 13.07.2021). V projekte trvalého dopravného značenia dotknutej lokality, predloženého Okresnej prokuratúre Nové Zámky mestom Šurany v rámci vybavovania žiadosti o súčinnosť podľa § 37 odsek 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov, v rozpore s čl. 2 odsek 3 VZN číslo 2/2021 upravujúceho náležitosti označenia parkovacích miest na dočasné parkovanie motorových vozidiel sa neuvádza umiestnenie dopravných značiek IP 17a „Parkovisko –

parkovacie miesta s plateným státím“ s dodatkovou tabuľkou E 12 o spôsobe parkovania, pričom v tomto projekte vôbec nie sú zakreslené odstavné plochy OP1 a OP2. Týmto postupom (nerešpektovaním rozsahu splnomocnenia zákona na vydanie všeobecne záväzného nariadenia v oblasti výkonu štátnej správy pre pozemné komunikácie) mesto Šurany nad rámec svojej normotvornej právomoci podľa § 6 odsek 2 zákona o obecnom zriadení zaviedlo dočasné parkovanie za úhradu na iných miestach ako vyhradených úsekoch miestnych ciest, pred 01.06.2021 miestnych komunikácií.

Z úpravy ust. § 1 odsek 2 cestného zákona jednoznačne vyplýva, že pozemné komunikácie sa rozdeľujú podľa dopravného významu, určenia a technického vybavenia na diaľnice a cesty, ktoré sa ďalej delia na cesty, miestne cesty a účelové cesty. Preto nemožno stotožňovať miestne cesty s účelovými cestami, keďže ide o dva rôzne druhy pozemných komunikácií, a tiež oprávnenia vzťahujúce sa na miestne cesty nemožno vzťahovať aj na účelové komunikácie. Vzhľadom na túto právnu úpravu splnomocnenie zákona uvedené v ust. § 6a cestného zákona sa vzťahuje výlučne na miestne komunikácie, od 01.06.2021 miestne cesty, a preto článkom 2 odsek 1 písmeno e) VZN číslo 2/2021 nebolo možné vyhradiť „odstavnú plochu pri areáli TONA“ na dočasné parkovanie motorových vozidiel a následne spoplatniť toto parkovanie parkovným, ktorého náležitosti upravuje čl. 3 odsek 2, odsek 4 a odsek 6 VZN číslo 2/2021.

Pokiaľ úprava určitých skutočností vyplýva priamo zo zákona nie je namieste túto úpravu preberať do všeobecne záväzného nariadenia obce/mesta ako originálneho právneho predpisu, pretože dochádza k situácii, keď orgán obce/mesta pri prijímaní všeobecne záväzného nariadenia fakticky hlasuje o texte zákona, t.j. o prijatí alebo neprijatí všeobecne (aj pre obce/mestá) záväznej právnej normy schválenej Národnou radou Slovenskej republiky. Preberanie zákonných úprav do všeobecne záväzných nariadení nie je prípustné aj preto, že podmienky pre ich vydávanie stanovené v § 6 odsek 1, odsek 2 zákona o obecnom zriadení takýto postup nepripúšťajú. Uplatnenie zásady zákonnosti v činnosti orgánu verejnej správy navyše nedovoľuje meniť zákonom záväzným spôsobom upravený postup orgánu verejnej správy, resp. jeho príslušnosť. Preto pokiaľ mesto Šurany upravujúc kontrolu VZN číslo 2/2021 v článku 7 odsek 1 mienilo založiť právomoc Mestskej polície Šurany na kontrolu ustanovení tohto nariadenia, tak išlo o nadbytočné ustanovenie s poukazom na úpravu právomocí obecnej/mestskej polície v zákone č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnej polícii“), ktoré v žiadnom prípade nemohlo založiť príslušnosť mestskej polície na kontrolu rešpektovania právnej úpravy plateného dočasného parkovania motorových vozidiel na odstavných plochách pri rekreačnom areáli TONA. Mestská polícia Šurany v tejto súvislosti môže a mohla realizovať len právomoci pre ňu vyplývajúcu z ust. § 3 odsek 1 písmeno f) zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších predpisov, podľa ktorého „Obecná polícia *objasňuje priestupky, ak tak ustanovuje osobitný predpis, prejednáva v blokovom konaní priestupky ustanovené osobitným predpisom⁴⁾ a priestupky proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky⁵⁾ spáchané porušením príkazu, zákazu alebo obmedzenia vjazdu, jazdy, odbočenia, otáčania, cúvania, zastavenia alebo státia vyplývajúceho zo všeobecnej úpravy cestnej premávky⁶⁾ alebo z dopravnej značky alebo dopravného zariadenia.“. V tejto súvislosti ešte poznamenávam, že pri správnom posúdení veci sa vždy postupuje podľa zákona, a nie podľa právnej úpravy všeobecne záväzného nariadenia obce/mesta kopírujúcej zákonnú úpravu.*

4) Zákon SNR č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení zákona SNR č. 524/1990 Zb.

5) § 22 zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov.

6) Zákon č. 8/2009 Z.z. o cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Ustanovenia § 6 zákona o obecnom zriadení je nutné okrem iného vykladať tak, že všeobecne záväzné nariadenia, tak vo veciach územnej samosprávy, ako aj vo veciach, v ktorých mesto plní úlohy štátnej správy, nesmú byť v rozpore s platnou právnou úpravou, t.j. platnými a účinnými zákonmi, prípadne v prípade všeobecne záväzných nariadení upravujúcich veci prenesenej štátnej správy aj ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, počas celej doby ich platnosti a účinnosti. V rozpore s uvedeným obsah VZN číslo 2/2021 nebol prispôsobovaný platnej právnej úprave v oblasti pojmov používaných cestným zákonom, a to novele cestného zákona vykonanej zákonom č. 149/2021 Z. z. s účinnosťou od 01.06.2021. Od 01.06.2021 sa totiž dovtedy používaný pojem miestnej komunikácie nahradil pojmom „miestna cesta“.

Mesto Šurany v článku 8 odsek 2 VZN číslo 2/2021 uvádza skutočnosti vzťahujúce sa na zverejnenie všeobecne záväzného nariadenia jeho vyhlásením v zmysle § 6 odsek 8 zákona o obecnom zriadení, ktoré v čase jeho schválenia neboli a objektívne ani nemohli byť známe, a preto ani nemôžu byť obsahom schváleného nariadenia. V prípade ich dodatočného doplnenia do nariadenia zase spôsobujú pochybnosť o súlade schváleného a zverejneného nariadenia.

Z uvedeného vyplýva, že pri vydávaní VZN číslo 2/2021 bol v protestom prokurátora napadnutých článkoch označeného nariadenia, resp. ich častiach, porušený zákon a je potrebné, aby protestom prokurátora napadnuté článok 2 odsek 1 písmeno e), článok 2 odsek 1, odsek 2, odsek 3 v časti vymedzenia úsekov na dočasné parkovanie „na odstavných plochách v prenájme mesta“, článok 3 odsek 2, odsek 4, odsek 6, článok 7 a článok 8 odsek 2 VZN číslo 2/2021 boli zrušené. Preto podanie protestu prokurátora proti uvedeným článkom VZN číslo 2/2021 je odôvodnené.

Prílohy

Územný plán mesta Šurany – čistopis (1 zväzok)

Zmeny a doplnky č. 1 Územného plánu mesta Šurany – čistopis (1 zväzok)

Územný plán mesta Šurany čistopis – Výkres verejného dopravného vybavenia (1 výkres)



JUDr. Valéria Sedláková
prokurátorka okresnej prokuratúry