



Mesto Šurany Hlavná kontrolórka mesta Šurany

Materiál: č. C/11/23/2021

S t a n o v i s k o

k návrhu finančného a programového rozpočtu mesta Šurany na roky 2022-2024

Na základe ustanovenia § 18f ods. 1, písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov hlavný kontrolór vypracúva odborné stanovisko k návrhu rozpočtu mesta pred jeho schválením v mestskom zastupiteľstve.

Stanovisko vychádza z posudzovania súladu rozpočtu mesta vo vzťahu k príslušným všeobecne záväzným právnym predpisom.

A. Všeobecná časť

Zákon č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (vybraná časť upravená pre podmienky obce)

§ 4

Postavenie a obsah rozpočtu obce

(1) Rozpočet obce je základným nástrojom finančného hospodárenia v príslušnom rozpočtovom roku, ktorým sa riadi financovanie úloh a funkcií obce v príslušnom rozpočtovom roku. Rozpočet obce je súčasťou rozpočtu sektora verejnej správy.

(2) Rozpočtový rok je zhodný s kalendárnym rokom.

(3) Rozpočet obce vyjadruje samostatnosť hospodárenia obce. Obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom pôsobiacim na území obce, ako aj k obyvateľom žijúcim na tomto území vyplývajúce pre ne zo zákonov a z iných všeobecne záväzných právnych predpisov, zo všeobecne záväzných nariadení obce, ako aj zo zmlúv. Rozpočet obce zahŕňa aj finančné vzťahy, ktorými sú

a) podiely na daniach v správe štátu,

b) dotácie na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy,

c) ďalšie dotácie v súlade so zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok.

(4) Súčasťou rozpočtu obce sú rozpočty príjmov a výdavkov rozpočtových organizácií a príspevky príspevkovým organizáciám zriadených obcou podľa osobitného predpisu, ako aj finančné vzťahy k právnickým osobám, ktorých je zakladateľom. Na hospodárenie rozpočtových organizácií a príspevkových organizácií sa vzťahuje osobitný predpis.

(5) Rozpočet obce obsahuje aj zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce (ďalej len "program obce").

(6) Rozpočet obce môže obsahovať finančné vzťahy k rozpočtom iných obcí, ako aj finančné vzťahy k rozpočtu vyššieho územného celku, do ktorého územia obec patrí, ak plnia spoločné úlohy.

(7) Pre potreby vyčíslenia schodku rozpočtu obce alebo prebytku rozpočtu obce ako subjektu verejnej správy sa uplatňuje jednotná metodika platná pre Európsku úniu. V rozpočte obce sa uplatňuje rozpočtová klasifikácia v súlade s osobitným predpisom.

§ 9

Viacročný rozpočet

(1) Viacročný rozpočet je strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce, v ktorom sú v rámci jej pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov obce najmenej na tri rozpočtové roky. Viacročný rozpočet tvoria:

a) rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok,

b) rozpočet obce na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku,

c) rozpočet obce na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b).

(2) Súčasťou viacročného rozpočtu sú aj údaje podľa osobitného predpisu.

(3) Viacročný rozpočet sa zostavuje v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce

a/ bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len „bežný rozpočet“);

b/ kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len „kapitálový rozpočet“);

c/ finančné operácie.

(4) Príjmy a výdavky rozpočtov uvedených v odseku 1 písm. b) a c) nie sú záväzné.

Návrh finančného a programového rozpočtu mesta Šurany a rozpočtových organizácií mesta Šurany na roky 2022 – 2024 bol vypracovaný finančným oddelením Mestského úradu v Šuranoch v zmysle ustanovení § 9 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Pri zostavovaní návrhu finančného a programového rozpočtu mesta Šurany a rozpočtových organizácií mesta Šurany na roky 2022-2024 sa vychádzalo z aktuálnej prognózy makroekonomického vývoja a vývoja daňových príjmov, ako aj z monitoringu rozpočtového hospodárenia mesta.

Predložený návrh viacročného rozpočtu sa vnútorne člení v súlade s ustanovením § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na:

- a) bežné príjmy a bežné výdavky („bežný rozpočet“);
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky („kapitálový rozpočet“);
- c) finančné operácie.

Návrh rozpočtu v oblasti príjmov aj výdavkov je rozpísaný podľa ekonomickej klasifikácie. Príjmová časť návrhu rozpočtu je spracovaná na základe kvalifikovaného odhadu v členení podľa rozpočtovej klasifikácie. Vo výdavkovej časti je rozpočet členený na jednotlivé programy, podprogramy a prvky. Návrh rozpočtu obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k rozpočtu štátu, k zriadeným rozpočtovým a príspevkovým organizáciám, k právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom pôsobiacim na území mesta, ako aj obyvateľom žijúcim na tomto území, vyplývajúce pre ne zo všeobecne záväzných právnych predpisov, zo všeobecne záväzných nariadení mesta a zo zmlúv. V návrhu rozpočtu sú uvedené údaje o skutočnom plnení rozpočtu mesta za dva predchádzajúce roky, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka v súlade so zákonom č. 583/2004 Z.z. rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a v súlade s Ústavným zákonom č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti.

Nakoľko návrh rozpočtu mesta Šurany na rok 2022 podlieha schvaľovaciemu procesu Mestským zastupiteľstvom v Šuranoch a návrh rozpočtu mesta Šurany na roky 2023-2024 je informatívny a nezáväzný, v ďalšej časti sa odborné stanovisko bude týkať návrhu rozpočtu mesta Šurany na rok 2022.

B. Členenie rozpočtu

Návrh rozpočtu mesta Šurany na rok 2022 je zostavený ako **v y r o v n a n ý**, pričom

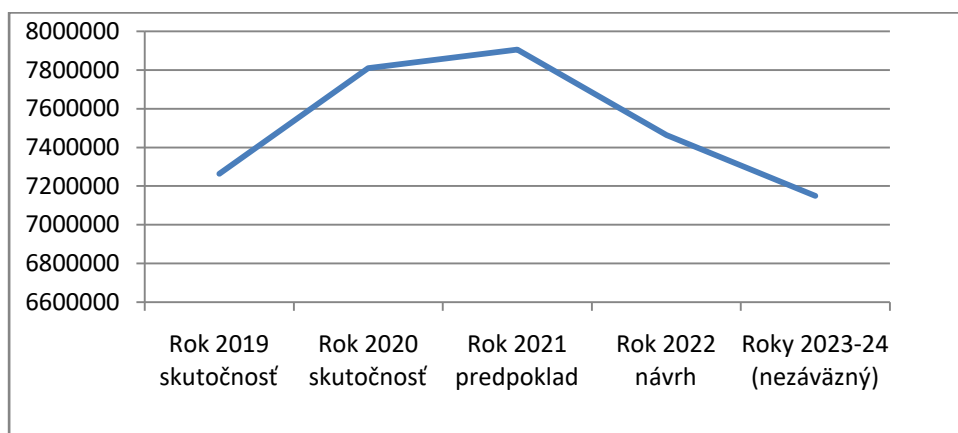
- celkové príjmy sú rozpočtované vo výške **7 462 772,00 EUR**;
- celkové výdavky sú rozpočtované vo výške **7 462 772,00 EUR**.

V návrhu rozpočtu mesta na rok 2022 sú **príjmy** v celkovej výške **7 462 772,00 EUR**. Prehľad rozpočtovaných príjmov je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 1

Rozpočet mesta Šurany na rok 2022 (Príjmová časť)	suma v EUR	podiel v %
Bežné príjmy mesto	6 959 287,00	93,25
Kapitálové príjmy mesto	200 000,00	2,68
Príjmové finančné operácie	113 840,00	1,53
Vlastné príjmy rozpočtových organizácií (školy)	189 645,00	2,54
Príjmy - spolu	7 462 772,00	100,00

Vývoj **príjmov** v rozpočte mesta Šurany → plnenie za roky 2019-2020, očakávanú skutočnosť v roku 2021, návrh na rok 2022 a nezáväzne na roky 2023-2024 dokumentuje nasledujúci graf (v EUR):



Pozn.

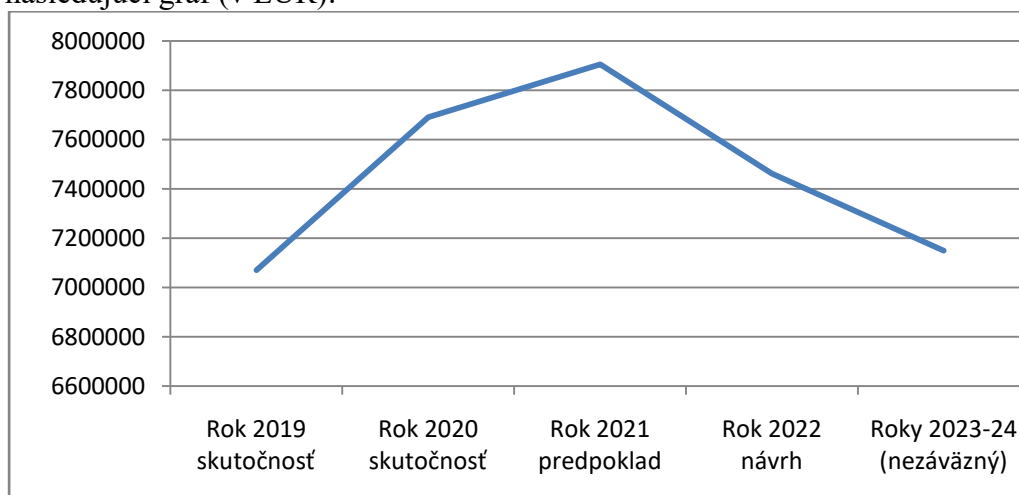
Zároveň je potrebné uviesť, že príjmy budú predmetom úpravy rozpočtu mesta Šurany na rok 2022, nakoľko rozpis podielových daní zo štátneho rozpočtu bude známy až po ich zverejnení Ministerstvom financií SR (pravdepodobne v polovici mesiaca december 2021) a takisto budú začiatkom kalendárneho roka 2022 upresnené finančné prostriedky zo štátneho rozpočtu na prenesené kompetencie pre základné školy, matričnú činnosť, evidenciu obyvateľov, Domov Jesienka, atď.

V návrhu rozpočtu mesta na rok 2022 sú **výdavky** v celkovej výške **7 462 772,00 EUR**. Prehľad rozpočtovaných výdavkov podľa programov je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 2

Rozpočet mesta Šurany na rok 2022 (Výdavková časť)	suma v EUR	podiel v %
Bežné výdavky mesto	3 938 685,00	52,78
Kapitálové výdavky mesto	436 340,00	5,84
Výdavkové finančné operácie	126 720,00	1,70
Bežné výdavky rozpočtových organizácií (školy)	2 961 027,00	39,68
Výdavky - spolu	7 462 772,00	100,00

Vývoj **výdavkov** v rozpočte mesta Šurany → plnenie za roky 2019-2020, očakávanú skutočnosť v roku 2021, návrh na rok 2022 a nezáväzne na roky 2023-2024 dokumentuje nasledujúci graf (v EUR):



C. Bežný rozpočet

C.1 Bežné príjmy

Tabuľka č. 3

hlavná kategória	názov	suma v EUR	podiel v %
100	Daňové príjmy	4 758 102	68,37
200	Nedaňové príjmy	173 200	2,49
300	Granty a transfery	2 027 985	29,14
	Bežné príjmy - spolu	6 959 287	100,00

C.1.1 Bežné príjmy – daňové (100)

Tabuľka č. 4

kategória	názov	suma v EUR	podiel v %
110	Dane z príjmov a kapitálového majetku	3 612 047	75,91
120	Dane z majetku	654 200	13,75
130	Dane za tovary a služby	491 855	10,34
	Bežné príjmy – daňové (100) - spolu	4 758 102	100,00

Najvyšší podiel na bežných daňových príjmoch mesta Šurany predstavujú tzv. podielové dane – výnos dane z príjmov poukázaný územnej samospráve zo štátneho rozpočtu SR.

Dane z majetku predstavujú príjem za daň z nehnuteľností, dane za tovary a služby, dane za špecifické služby (tzn. ostatné miestne dane a miestny poplatok za komunálne odpady a drobné stavebné odpady).

C.1.2 Bežné príjmy – nedaňové (200)

Tabuľka č. 5

kategória	názov	suma v EUR	podiel v %
210	Príjmy z podnikania a vlastníctva majetku	67 000	38,68
220	Administratívne a iné poplatky a platby	56 100	32,39
240	Úroky z tuzemských úverov, pôžičiek a vkladov	100	0,06
290	Iné nedaňové príjmy	50 000	28,87
	Bežné príjmy – nedaňové (200) - spolu	173 200	100,00

Pri nedaňových príjmoch je zatiaľ otáznym príjem z Mestského bytového podniku Šurany, s.r.o. z titulu nepoukázaného nájomného z mestských nájomných bytov do rozpočtu mesta Šurany.

C.1.3 Granty a transfery (300)

Tabuľka č. 6

kategória	názov	suma v EUR	podiel v %
311	Granty – od obcí pre Spoločný obecný úrad	53 000	2,61
312	Transfery v rámci verejnej správy	1 974 985	97,39
	Bežné príjmy - granty a transfery (300) – spolu	2 027 985	100,00

Prevažnú časť týchto príjmov tvoria transfery zo štátneho rozpočtu na prenesený výkon štátnej správy (financovanie základných škôl, úsek matriky, registra adries, životného prostredia, stavebného poriadku) a dotácie (hlavne pre Domov Jesienka Šurany).

Podotýkam, že aj tieto príjmy bude potrebné upresniť v rámci 1. úpravy rozpočtu mesta Šurany na rok 2022.

C.2 **Bežné výdavky** MESTO

Návrh rozpočtu bežných výdavkov mesta Šurany na rok 2022 je uvedený podľa programov v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 6

Program č.	Názov	suma v EUR	podiel v %
1	Verejná správa	963 191	24,45
1a	Verejná správa – úroky	22 500	0,57
2	Služby občanom	178 880	4,54
3	Bezpečnosť, právo a poriadok	298 858	7,59
4	Výstavba	7 000	0,18
5	Cestná doprava	108 000	2,74
6	Odpadové hospodárstvo	944 794	23,99
7	Ochrana životného prostredia	1 000	0,03
8	Rozvoj obcí	89 000	2,26
9	Zásobovanie vodou	19 000	0,48
10	Verejné osvetlenie	65 500	1,66
11	Šport	110 500	2,81
12	Kultúrne služby	244 200	6,20
13	Spoločenské služby	18 726	0,48
14	Vzdelávanie	101 640	2,58
15	Sociálne zabezpečenie	765 896	19,44
	Bežné výdavky (600) – m e s t o	3 938 685	100,00

C.3 **Bežné výdavky** ROZPOČTOVÉ ORGANIZÁCIE

V návrh rozpočtu bežných výdavkov rozpočtových organizácií mesta Šurany na rok 2022 je zapracovaná suma **2 961 027,00 EUR**.

D. **Kapitálový rozpočet**

D.1 **Kapitálové príjmy**

Kapitálové príjmy v rámci návrhu rozpočtu mesta Šurany na rok 2022 sú zatiaľ rozpočtované v celkovej sume **200 000,00 EUR**. Predpokladá sa, že budú predmetom úpravy rozpočtu v roku 2022.

D.2 **Kapitálové výdavky**

Kapitálové výdavky v rámci návrhu rozpočtu mesta Šurany na rok 2022 sú zatiaľ rozpočtované v celkovej sume **436 340,00 EUR**. Predpokladá sa, že budú predmetom úpravy rozpočtu v r. 2022.

E. **Finančné operácie**

E.1 **Príjmové finančné operácie**

Príjmové finančné operácie v rámci návrhu rozpočtu mesta Šurany na rok 2022 sú rozpočtované v celkovej sume **113 840,00 EUR**. Uvedená suma predstavuje prevod z rezervného fondu mesta Šurany.

E.2 **Výdavkové finančné operácie**

Výdavkové finančné operácie v rámci návrhu viacročného rozpočtu mesta Šurany na rok 2022 sú rozpočtované v celkovej výške **126 720,00 EUR**. Uvedená suma predstavuje splátky úverov zo ŠFRB (nájomné byty na ul. MDŽ 2E, 2F, 2G a ul. Podjavorinskej 10 a 12), splátky

úveru z VÚB, a.s. na digitálny RTG prístroj pre Mestskú polikliniku, splátky úveru na vozidlo pre mestskú políciu (Volkswagen Finančné služby Slovensko s.r.o.) a splátky úveru z Prima banky Slovensko a.s. na vozidlo pre zvoz komunálneho odpadu.

F. Súhrnný návrh rozpočtu mesta Šurany na rok 2022

Tabuľka č. 7

Návrh rozpočtu mesta Šurany na rok 2022 (v EUR)		
Bežný rozpočet	Príjmy	6 959 287,00
	Výdavky	3 938 685,00
	Prebytok (+)	+ 3 020 602,00
Kapitálový rozpočet	Príjmy	200 000,00
	Výdavky	436 340,00
	Rozdiel	-236 340,00
Finančné operácie	Príjmy	113 840,00
	Výdavky	126 720,00
	Schodok (-)	-12 880,00
Vlastné príjmy škôl	Príjmy	189 645,00
	Výdavky	2 961 027,00
	Rozdiel	-2 771 382,00
C e l k o m	Príjmy	7 462 772,00
	Výdavky	7 462 772,00
	Rozdiel	0,00

Z uvedenej tabuľky vyplýva, že bežný rozpočet (bez príjmov škôl) je navrhnutý ako prebytkový vo výške 3 020 602,00 EUR. Kapitálový rozpočet je navrhnutý ako schodkový vo výške -236 340,00 EUR. Finančné operácie sú navrhnuté ako schodkové vo výške -12 880,00 EUR. Vlastné príjmy rozpočtových organizácií mesta Šurany (školy a školské zariadenia) sú navrhnuté ako schodkové vo výške -2 771 382,00 EUR. Schodok vo výdavkoch je vykrytý s prebytkom bežného rozpočtu.

Celkovo je návrh rozpočtu mesta Šurany na rok 2022 zostavený ako vyrovnaný a rozpočtová bilancia je dodržaná.

Na základe týchto skutočností konštatujem, že návrh rozpočtu mesta Šurany na rok 2022 je zostavený v súlade s ustanovením § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, podľa ktorého

” (7) Rozpočet obce a rozpočet vyššieho územného celku podľa odseku 3 sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový. Obec alebo vyšší územný celok sú povinní zostaviť svoj bežný rozpočet ako vyrovnaný alebo prebytkový. Bežný rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak sa vo výdavkoch bežného rozpočtu rozpočtuje použitie účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu, ^{17a)} nevyčerpaných v minulých rokoch; výška schodku takto zostaveného bežného rozpočtu nesmie byť vyššia ako suma týchto nevyčerpaných prostriedkov. Kapitálový rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový; kapitálový rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce alebo vyššieho územného celku z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku. Ak je bežný rozpočet alebo kapitálový rozpočet zostavený ako prebytkový, možno prebytok príslušného rozpočtu použiť na úhradu návratných zdrojov financovania.

“

G. Zverejnenie návrhu rozpočtu na pripomienkovanie

Návrh finančného a programového rozpočtu mesta Šurany a rozpočtových organizácií mesta Šurany na roky 2022-2024 (tabuľková a textová časť) bol v súlade s ustanovením § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov zverejnený

dňa 22.11.2021 na úradnej tabuli a na webovom sídle mesta Šurany na pripomienkovanie (t.j. v stanovenej lehote najmenej 15 dní pred rokovaním mestského zastupiteľstva) a zároveň podľa ustanovení. § 34, ods. 2, písm. a) a ods. 4, zákona č. 305/2013 Z.z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) v znení neskorších predpisov na Centrálnej úradnej elektronickej tabuli.

H. Posúdenie súladu návrhu rozpočtu mesta Šurany na rok 2022 s príslušnou legislatívou

Návrh rozpočtu mesta Šurany na rok 2022 je spracovaný v súlade so:

- Zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov;
- Zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov;
- Zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov;
- Zákonom č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov;
- Nariadením vlády Slovenskej republiky č. 668/2004 Z.z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov;
- Zákonom č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov;
- Zákonom č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov;
- Ústavným zákonom č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti;
- Opatrením Ministerstva financií SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov.

Vo vyššie uvedených právnych normách sú definované pravidlá a rámcové východiská pre rozpočtovanie konkrétnych príjmov a výdavkov rozpočtu.

ZÁVER

Stanovisko hlavnej kontrolórky mesta Šurany k návrhu finančného a programového rozpočtu a rozpočtových organizácií mesta Šurany na roky 2022-2024 je vypracované s ohľadom na preverenie dodržania súladu návrhu rozpočtu s príslušnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

V nadväznosti na vyššie uvedené skutočnosti konštatujem, že predložený návrh finančného a programového rozpočtu mesta Šurany na roky 2022-2024 spĺňa zákonné ustanovenia dotknutých všeobecne záväzných právnych predpisov a zároveň zabezpečuje financovanie zákonných funkcií samosprávy a preneseného výkonu štátnej správy za predpokladu dôsledného rešpektovania právnych predpisov a dodržiavania maximálnej hospodárnosti pri vynakladaní rozpočtových prostriedkov.

Na základe toho **o d p o r ú č a m** Mestskému zastupiteľstvu v Šuranoch

1. **Návrh finančného a programového rozpočtu mesta Šurany na rok 2022 schváliť;**
2. **Návrh viacročného finančného a programového rozpočtu mesta Šurany na roky 2023-2024 zobrať na vedomie.**

V Šuranoch, dňa 23.11.2021

Ing. Jana Hučková, v.r.
hlavná kontrolórka mesta Šurany