



Materiál: č. C/16/16/2020

St a n o v i s k o

k návrhu finančného a programového rozpočtu mesta Šurany na roky 2021-2023

Na základe ustanovenia § 18f ods. 1, písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov hlavný kontrolór vypracúva odborné stanovisko k návrhu rozpočtu mesta pred jeho schválením v mestskom zastupiteľstve.

Stanovisko vychádza z posudzovania súladu rozpočtu mesta vo vzťahu k príslušným všeobecne záväzným právnym predpisom.

A. Všeobecná časť

Zákon č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (vybraná časť upravená pre podmienky obce)

§ 4

Postavenie a obsah rozpočtu obce

(1) Rozpočet obce je základným nástrojom finančného hospodárenia v príslušnom rozpočtovom roku, ktorým sa riadi financovanie úloh a funkcií obce v príslušnom rozpočtovom roku. Rozpočet obce je súčasťou rozpočtu sektora verejnej správy.

(2) Rozpočtový rok je zhodný s kalendárnym rokom.

(3) Rozpočet obce vyjadruje samostatnosť hospodárenia obce. Obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom pôsobiacim na území obce, ako aj k obyvateľom žijúcim na tomto území vyplývajúce pre ne zo zákonov a z iných všeobecne záväzných právnych predpisov, zo všeobecne záväzných nariadení obce, ako aj zo zmlúv. Rozpočet obce zahŕňa aj finančné vzťahy, ktorými sú

a) podiely na daniach v správe štátu,

b) dotácie na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy,

c) ďalšie dotácie v súlade so zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok.

(4) Súčasťou rozpočtu obce sú rozpočty príjmov a výdavkov rozpočtových organizácií a príspevky príspevkovým organizáciám zriadených obcou podľa osobitného predpisu, ako aj finančné vzťahy k právnickým osobám, ktorých je zakladateľom. Na hospodárenie rozpočtových organizácií a príspevkových organizácií sa vzťahuje osobitný predpis.

(5) Rozpočet obce obsahuje aj zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce (ďalej len "program obce").

(6) Rozpočet obce môže obsahovať finančné vzťahy k rozpočtom iných obcí, ako aj finančné vzťahy k rozpočtu vyššieho územného celku, do ktorého územia obec patrí, ak plnia spoločné úlohy.

(7) Pre potreby vyčíslenia schodku rozpočtu obce alebo prebytku rozpočtu obce ako subjektu verejnej správy sa uplatňuje jednotná metodika platná pre Európsku úniu. V rozpočte obce sa uplatňuje rozpočtová klasifikácia v súlade s osobitným predpisom.

§ 9

Viacročný rozpočet

(1) Viacročný rozpočet je strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce, v ktorom sú v rámci jej pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov obce najmenej na tri rozpočtové roky. Viacročný rozpočet tvoria:

a) rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok,

b) rozpočet obce na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku,

c) rozpočet obce na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b).

(2) Súčasťou viacročného rozpočtu sú aj údaje podľa osobitného predpisu.

(3) Viacročný rozpočet sa zostavuje v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce

a/ bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len „bežný rozpočet“);

b/ kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len „kapitálový rozpočet“);

c/ finančné operácie.

(4) Príjmy a výdavky rozpočtov uvedených v odseku 1 písm. b) a c) nie sú záväzné.

Návrh finančného a programového rozpočtu mesta Šurany na roky 2021 – 2023 bol vypracovaný finančným oddelením Mestského úradu v Šuranoch v zmysle ustanovení § 9 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Pri zostavovaní návrhu finančného a programového rozpočtu mesta Šurany na roky 2021-2023 sa vychádzalo z aktuálnej prognózy makroekonomického vývoja a vývoja daňových príjmov, ako aj z monitoringu rozpočtového hospodárenia mesta.

Predložený návrh viacročného rozpočtu sa vnútorne člení v súlade s ustanovením § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na:

- a) bežné príjmy a bežné výdavky („bežný rozpočet“);
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky („kapitálový rozpočet“);
- c) finančné operácie.

Návrh rozpočtu v oblasti príjmov aj výdavkov je rozpisovaný podľa ekonomickej klasifikácie. Príjmová časť návrhu rozpočtu je spracovaná na základe kvalifikovaného odhadu v členení podľa rozpočtovej klasifikácie. Vo výdavkovej časti je rozpočet členený na jednotlivé programy, podprogramy a prvky. Návrh rozpočtu obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k rozpočtu štátu, k zriadeným rozpočtovým a príspevkovým organizáciám, k právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom pôsobiacim na území mesta, ako aj obyvateľom žijúcim na tomto území vyplývajúce pre ne zo všeobecne záväzných právnych predpisov, zo všeobecne záväzných nariadení mesta a zo zmlúv. V návrhu rozpočtu sú uvedené údaje o skutočnom plnení rozpočtu mesta za dva predchádzajúce roky, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka v súlade so zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a v súlade s Ústavným zákonom č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti.

Nakoľko návrh rozpočtu mesta Šurany na rok 2021 podlieha schvaľovaciemu procesu Mestským zastupiteľstvom v Šuranoch a návrh rozpočtu mesta Šurany na roky 2022-2023 je informatívny a nezáväzný, v ďalšej časti sa odborné stanovisko bude týkať návrhu rozpočtu mesta Šurany na rok 2021.

B. Členenie rozpočtu

Návrh rozpočtu mesta Šurany na rok 2021 je zostavený ako **v y r o v n a n ý**, pričom

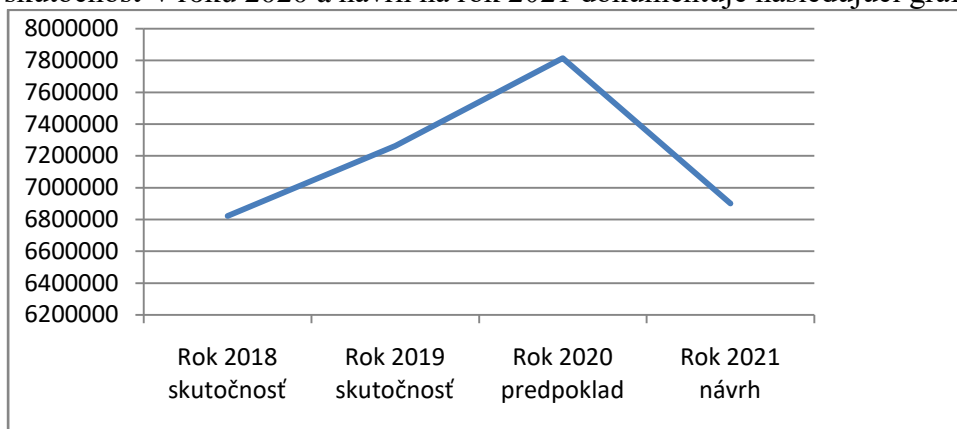
- celkové príjmy sú rozpočtované vo výške **6 901 227,00 EUR**;
- celkové výdavky sú rozpočtované vo výške **6 901 227,00 EUR**.

V návrhu rozpočtu mesta na rok 2021 sú **príjmy** v celkovej výške **6 901 227,00 EUR**. Prehľad rozpočtovaných príjmov je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 1

Rozpočet mesta Šurany na rok 2021 (Príjmová časť)	suma v EUR	podiel v %
Bežné príjmy	6 752 419,00	97,85
Kapitálové príjmy	0	0
Príjmové finančné operácie	15 412,00	0,22
Vlastné príjmy rozpočtových organizácií (školy)	133 396,00	1,93
Príjmy - spolu	6 901 227,00	100,00

Vývoj príjmov v rozpočte mesta Šurany → plnenie za roky 2018-2019, očakávanú skutočnosť v roku 2020 a návrh na rok 2021 dokumentuje nasledujúci graf (v EUR):



Pozn.

Nárast príjmov od r. 2018 súvisel okrem iného aj s uplatňovaním novely zákona od 1.1.2018, odkedy rozpočtové organizácie (základné a materské školy) poukazujú všetky finančné prostriedky (aj z titulu stravovania žiakov) na účet mesta, ktoré im ich obratom zasiela naspäť na ich účet.

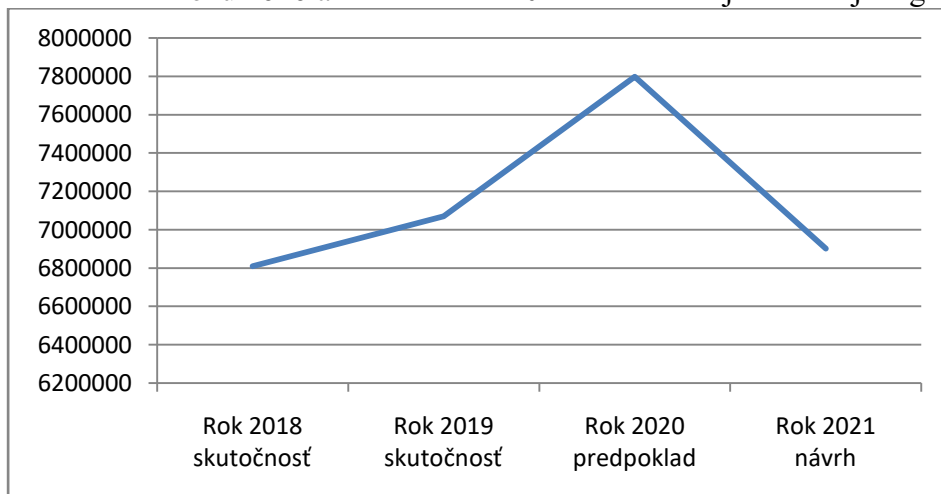
Zároveň je potrebné uviesť, že príjmy budú predmetom úpravy rozpočtu mesta Šurany na rok 2021, nakoľko rozpis podielových daní zo štátneho rozpočtu bude známy až po zverejnení Ministerstvom financií SR (pravdepodobne v mesiaci december 2020) a takisto budú upresnené finančné prostriedky zo štátneho rozpočtu na prenesené kompetencie pre základné školy, matričnú činnosť, evidenciu obyvateľov, Domov Jesienka, atď.

V návrhu rozpočtu mesta na rok 2021 sú výdavky v celkovej výške **6 901 227,00 EUR**. Prehľad rozpočtovaných výdavkov podľa programov je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 2

Rozpočet mesta Šurany na rok 2021 (Výdavková časť)	suma v EUR	podiel v %
Bežné výdavky	6 641 111,00	96,23
Kapitálové výdavky	0	0
Výdavkové finančné operácie	126 720,00	1,84
Vlastné príjmy rozpočtových organizácií (školy)	133 396,00	1,93
Výdavky - spolu	6 901 227,00	100,00

Vývoj výdavkov v rozpočte mesta Šurany → plnenie za roky 2018-2019, očakávanú skutočnosť v roku 2020 a návrh na rok 2021 dokumentuje nasledujúci graf (v EUR):



C. Bežný rozpočet

C.1 Bežné príjmy

Tabuľka č. 3

hlavná kategória	názov	suma v EUR	podiel v %
100	Daňové príjmy	4 536 603	67,18
200	Nedaňové príjmy	170 056	2,52
300	Granty a transfery	2 045 760	30,30
	Bežné príjmy - spolu	6 752 419	100,00

C.1.1 Bežné príjmy - daňové

Tabuľka č. 4

kategória	názov	suma v EUR	podiel v %
110	Dane z príjmov a kapitálového majetku	3 516 548	77,51
120	Dane z majetku	583 200	12,86
130	Dane za tovary a služby	436 855	9,63
	Bežné príjmy – daňové (100) - spolu	4 536 603	100,00

Najvyšší podiel na bežných daňových príjmoch mesta Šurany predstavujú tzv. podielové dane – výnos dane z príjmov poukázaný územnej samospráve zo štátneho rozpočtu SR.

Dane z majetku predstavujú príjem za daň z nehnuteľností, dane za tovary a služby, dane za špecifické služby (tzn. ostatné miestne dane a miestny poplatok za komunálne odpady a drobné stavebné odpady).

C.1.2 Bežné príjmy - nedaňové

Tabuľka č. 5

kategória	názov	suma v EUR	podiel v %
210	Príjmy z podnikania a vlastníctva majetku	67 000	39,40
220	Administratívne a iné poplatky a platby	48 600	28,58
240	Úroky z tuzemských úverov, pôžičiek a vkladov	100	0,06
290	Iné nedaňové príjmy	54 356	31,96
	Bežné príjmy – nedaňové (200) - spolu	170 056	100,00

Pri nedaňových príjmoch je zatiaľ otáznym príjem z Mestského podniku služieb Šurany v súvislosti s odpadovým hospodárstvom a príjem z Mestského bytového podniku Šurany s.r.o. z titulu nepoukázaného nájomného z mestských nájomných bytov do rozpočtu mesta Šurany.

C.1.3 Granty a transfery

Tabuľka č. 6

kategória	názov	suma v EUR	podiel v %
311	Granty – od obcí pre Spoločný obecný úrad	53 000	2,59
312	Transfery v rámci verejnej správy	1 992 760	97,41
	Bežné príjmy - granty a transfery (300) – spolu	2 045 760	100,00

Prevažnú časť týchto príjmov tvoria transfery zo štátneho rozpočtu na prenesený výkon štátnej správy (financovanie základných škôl, úsek matriky, registra adries, životného prostredia, stavebného poriadku) a dotácie (hlavne pre Domov Jesienka Šurany).

Podotýkam, že aj tieto príjmy bude potrebné upresniť v rámci 1. úpravy rozpočtu mesta Šurany na rok 2021.

C.2 **Bežné výdavky**

Návrh rozpočtu bežných výdavkov mesta Šurany na rok 2021 je vo výške **6 641 111 EUR** uvedený podľa programov v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 6

Program č.	Názov	suma v EUR	podiel v %
1	Verejná správa	916 225	13,80
1a	Verejná správa – úroky	20 068	0,30
2	Služby občanom	164 433	2,48
3	Bezpečnosť, právo a poriadok	296 940	4,47
4	Výstavba	5 000	0,08
5	Cestná doprava	85 780	1,29
6	Odpadové hospodárstvo	938 842	14,14
7	Ochrana životného prostredia	500	0,01
8	Rozvoj obcí	53 500	0,80
9	Zásobovanie vodou	20 000	0,30
10	Verejné osvetlenie	66 500	1,00
11	Šport	114 200	1,72
12	Kultúrne služby	245 700	3,70
13	Spoločenské služby	14 217	0,21
14	Vzdelávanie	3 008 492	45,30
15	Sociálne zabezpečenie	690 714	10,40
	Bežné výdavky (600) – s p o l u	6 641 111	100,00

D. **Kapitálový rozpočet**

D.1 **Kapitálové príjmy**

Kapitálové príjmy v rámci návrhu rozpočtu mesta Šurany na roky 2021-2023 nie sú zatiaľ rozpočtované, budú predmetom úpravy rozpočtu v roku 2021.

D.2 **Kapitálové výdavky**

Kapitálové výdavky v rámci návrhu rozpočtu mesta Šurany na roky 2021-2023 nie sú zatiaľ rozpočtované, budú predmetom úpravy rozpočtu v r. 2021.

E. **Finančné operácie**

E.1 **Príjmové finančné operácie**

Príjmové finančné operácie v rámci návrhu rozpočtu mesta Šurany na roky 2021-2023 sú rozpočtované v celkovej sume **15 412,00 EUR**. Uvedená suma predstavuje nevyčerpanú dotáciu poukázanú Štatistickým úradom SR v r. 2020 na úhradu nákladov spojených s preneseným výkonom štátnej správy pri sčítaní obyvateľov, domov a bytov v r. 2021.

E.2 **Výdavkové finančné operácie**

Výdavkové finančné operácie v rámci návrhu viacročného rozpočtu mesta Šurany na roky 2021-2023 sú rozpočtované v celkovej výške **126 720,00 EUR**. Uvedená suma predstavuje splátky úverov zo ŠFRB (nájomné byty na ul. MDŽ 2E, 2F, 2G a ul. Podjavorinskej 10 a 12), splátky úveru z VÚB, a.s. na digitálny RTG prístroj pre Mestskú polikliniku, splátky úveru na vozidlo pre mestskú políciu (Volkswagen Finančné služby Slovensko s.r.o.) a splátky úveru z Prima banky Slovensko a.s. na vozidlo pre zvoz komunálneho odpadu.

F. Súhrnný návrh rozpočtu mesta Šurany na rok 2021

Tabuľka č. 7

Návrh rozpočtu mesta Šurany na rok 2021 (v EUR)		
Bežný rozpočet	Príjmy	6 752 419,00
	Výdavky	6 641 111,00
	Prebytok (+)	+111 308,00
Kapitálový rozpočet	Príjmy	0,00
	Výdavky	0,00
	Rozdiel	0,00
Finančné operácie	Príjmy	15 412,00
	Výdavky	126 720,00
	Schodok (-)	-111 308,00
Vlastné príjmy škôl	Príjmy	133 396,00
	Výdavky	133 396,00
	Rozdiel	0,00
C e l k o m	Príjmy	6 901 227,00
	Výdavky	6 901 227,00
	Rozdiel	0,00

Z uvedenej tabuľky vyplýva, že bežný rozpočet je navrhnutý ako prebytkový vo výške 111 308,00 EUR. Kapitálový rozpočet je navrhnutý ako vyrovnaný. Finančné operácie sú navrhnuté ako schodkové vo výške 111 308,00 EUR. Vlastné príjmy rozpočtových organizácií mesta Šurany (školy a školské zariadenia) sú navrhnuté ako vyrovnané. Schodok vo výdavkových finančných operáciách je vykrytý s prebytkom bežného rozpočtu.

Celkovo je návrh rozpočtu mesta Šurany na rok 2021 zostavený ako vyrovnaný.

Na základe týchto skutočností konštatujem, že návrh rozpočtu mesta Šurany na rok 2021 je zostavený v súlade s ustanovením § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, podľa ktorého

” (7) Rozpočet obce a rozpočet vyššieho územného celku podľa odseku 3 sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový. Obec alebo vyšší územný celok sú povinní zostaviť svoj bežný rozpočet ako vyrovnaný alebo prebytkový. Bežný rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak sa vo výdavkoch bežného rozpočtu rozpočtuje použitie účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu,^{17a)} nevyčerpaných v minulých rokoch; výška schodku takto zostaveného bežného rozpočtu nesmie byť vyššia ako suma týchto nevyčerpaných prostriedkov. Kapitálový rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový; kapitálový rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce alebo vyššieho územného celku z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku. Ak je bežný rozpočet alebo kapitálový rozpočet zostavený ako prebytkový, možno prebytok príslušného rozpočtu použiť na úhradu návratných zdrojov financovania.

G. Zverejnenie návrhu rozpočtu na pripomienkovanie

Návrh finančného a programového rozpočtu mesta Šurany na roky 2021-2023 (tabuľková a textová časť) bol v súlade s ustanovením § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov zverejnený dňa 23.11.2020 na úradnej tabuli a na webovom sídle mesta Šurany na pripomienkovanie, t. j. v stanovenej lehote najmenej 15 dní pred rokovaním mestského zastupiteľstva.

H. Posúdenie súladu návrhu rozpočtu mesta Šurany na rok 2021 s príslušnou legislatívou

Návrh rozpočtu mesta Šurany na rok 2021 je spracovaný v súlade so:

- Zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov;
- Zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov;
- Zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov;
- Zákonom č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov;
- Nariadením vlády Slovenskej republiky č. 668/2004 Z.z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov;
- Zákonom č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov;
- Zákonom č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov;
- Ústavným zákonom č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti;
- Opatrením Ministerstva financií SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov.

Vo vyššie uvedených právnych normách sú definované pravidlá a rámcové východiská pre rozpočtovanie konkrétnych príjmov a výdavkov rozpočtu.

Z Á V E R

Stanovisko hlavnej kontrolórky mesta Šurany k návrhu finančného a programového rozpočtu mesta Šurany na roky 2021-2023 je vypracované s ohľadom na preverenie dodržania súladu návrhu rozpočtu s príslušnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

V nadväznosti na vyššie uvedené skutočnosti konštatujem, že predložený návrh finančného a programového rozpočtu mesta Šurany na roky 2021-2023 spĺňa zákonné ustanovenia dotknutých všeobecne záväzných právnych predpisov a zároveň zabezpečuje financovanie zákonných funkcií samosprávy a preneseného výkonu štátnej správy za predpokladu dôsledného rešpektovania právnych predpisov a dodržiavania maximálnej hospodárnosti pri vynakladaní rozpočtových prostriedkov.

Na základe toho **o d p o r ú č a m** Mestskému zastupiteľstvu v Šuranoch

1. **Návrh finančného a programového rozpočtu mesta Šurany na rok 2021 schváliť;**
2. **Návrh viacročného finančného a programového rozpočtu mesta Šurany na roky 2022-2023 zobrať na vedomie.**

V Šuranoch, dňa 25.11.2020

Ing. Jana Hučková
hlavná kontrolórka mesta Šurany